

中国红十字会总会 2017 年度彩票公益金 项目绩效评价报告

为贯彻落实财政部关于加强预算绩效管理工作的相关文件精神，提高预算管理水平和绩效意识，提高资金使用效益，北京金凯伟业咨询有限公司受中国红十字会总会（以下简称“总会”）委托，于 2018 年 1 月至 3 月期间对 2017 年度彩票公益金项目进行了绩效评价，现将项目执行情况及绩效评价结论报告如下：

一、项目执行情况

此次绩效评价的对象为 2017 年度彩票公益金项目，评价时间范围为 2017 年 1 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，评价金额为 55991.37 万元（含以前年度结转资金 9400.37 万元）。该项目涉及全国 31 个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，项目经费用于中央专项彩票公益金所支持项目，具体为贫困白血病先心病儿童救助、人体器官捐献、中国造血干细胞捐献者资料库、生命健康安全教育、人道救助救援、失能老人养老服务六个项目。

项目由总会和相关直属单位、各级红十字会共同组织实施。总会和相关直属单位作为项目的承担单位，负责项目的组织与管理，包括制定总体规划、编制年度计划，制定规章制度，执行部分任务内容，组织安排省级红十字会任务内容，监督检查各地项目执行进度和质量等；各级红十字会主要负责其所承担

工作任务的组织管理与执行。截至 2017 年底，项目完成了大部分计划内容，取得了较好的实施效益。

（一）贫困白血病、先心病儿童救助项目

项目 2017 年完成内容有：1.中国红十字基金会完成了 7440 名白血病、先心病患儿的医疗资助工作，其中资助白血病儿童 5596 名，先心病儿童 1844 名；2.开展“天使之旅”系列先心病筛查及已救助患儿探访活动，为 9 个省（山西、黑龙江、山东、湖北、广西、四川、云南、陕西、青海等）35 万余名儿童进行了筛查初诊，确诊患儿千余名；3.召开全国项目工作总结暨儿童大病救助经验分享工作会；4.统一设计印制项目宣传单页，连同首批印制的 1 万册《小天使医典》发放至患儿家长手中；5.加大“英雄能量包”的推广力度，分别在京东物筹、轻松筹、腾讯公益等平台开展众筹，为在首都儿科研究所等 12 家医院的住院患儿赠送英雄能量包。

项目 2017 年预算 21500.00 万元，实际支出 21500.00 万元。通过项目实施，能够帮助数以万计的贫困家庭，缓解患儿家庭沉重经济压力，为更多大病患儿带去新的希望。从彩票公益金支持开始，项目共累计资助白血病患者 26006 人，累计资助先心病患儿 7575 人。项目资助款，对于挽救患儿生命、缓解受助患儿家庭压力起到了较为显著的作用。彩票公益金项目实施，有效传播了红十字人道救助精神，提升了社会群体对贫困白血病、先心病患儿及其家庭的关注度，极大提升了红十字社会影响力。

（二）人体器官捐献项目

项目 2017 年完成内容有：1.中国人体器官捐献中心开展了器官捐献宣传动员工作，制作人体器官捐献宣传海报 4 款，组织开展捐献宣传活动 4 场、知识宣讲活动 11 场，制作遗体 and 器官捐献宣传片 2 部、微短片 1 部；2.通过现场报名登记、微信公众号报名登记、支付宝健康服务平台、器官中心网站等多渠道开展器官捐献报名登记工作，器官捐献志愿者报名登记人数累计达到 206873 人；3.全年 31 个省市共协调器官捐献者案例 14631 例，成功实现器官捐献 5177 例；4.开展遗体和人体器官捐献志愿服务工作，2017 年各省市共完成遗体捐献案例 3204 例，较 2016 年增加近 1 倍；5.举办第 25-28 期全国人体器官协调员培训班，培训协调员 512 人，共有 493 名学员获得人体器官捐献协调员资格。

该项目 2017 年预算 1201.99 万元，截至 2017 年 12 月 31 日实际支出 940.08 万元，结转结余 261.91 万元。经费未完全执行的主要原因是：宣传品制作、人员培训、系统维护、科研课题等工作尾款结转下年待支付。

通过广泛地开展宣传动员、教育培训工作，普及器官捐献知识和理念，增强了广大人民群众对器官和遗体捐献的认知和认同感，有效提高了公众对人体器官捐献的知晓率和参与度。2010-2017 年全国人体器官捐献志愿登记者人数呈现明显的指数增长趋势，较 2016 年增长 349.65%。项目有效实施一定程度缓解了我国人体器官移植需求不断增长与器官捐献来源匮乏之间的矛盾，在满足人民群众的医疗卫生需求、挽救生命和保障

人民健康权益方面起到了一定的积极作用。同时，项目实施对建立“阳光、公正、高效”的人体器官捐献体系和促进人体器官捐献事业健康发展起到了积极的推动作用。

（三）中国造血干细胞捐献者资料库项目

项目 2017 年完成内容有：1.各省分库全年完成血样采集 15.02 万人份；2.编写印刷年报、科普宣传册、通讯、入库荣誉证书、志愿服务手册等；3.接受患者初次检索查询 8866 次，比 2016 年同期增长 2.6%；4.为白血病患者实现移植 803 例，完成了预期 700 例的目标。

项目 2017 年预算 13734.11 万元（含以前年度结转资金 4778.11 万元），截至 2017 年 12 月 31 日实际支出 8790.41 万元，结转结余 4943.70 万元。经费未完全执行的主要原因为：一是 2017 年血样检测服务费用进行公开招标，节约成本，且给各省分库仅拨付了首款；二是网络建设及维护工作、样品储存保管工作和质控工作、入库志愿者回访等工作仅拨付首款，尾款待下年支付。

中华骨髓库逐年增加的基础数据及不断扩大的库容有效提高了患者配型的成功率，缩短了患者寻找合适配型的时间，为挽救这些重症血液病患者争取了宝贵时间。截至 2017 年，累计捐献造血干细胞 7001 例，为白血病患者治愈创造了更多可能，及时挽救了众多白血病等恶性血液病患者的生命，使数以万计的家庭重新获得幸福，意义重大。同时，中华骨髓库已向 26 个国家或地区累计捐献造血干细胞 284 例。跨国（地区）捐献已成为政府人道外交的得力助手和政府民间外交的重要渠道，为

中国红十字会在国际人道救助领域树立了良好的品牌形象，提升了国内及国际影响力。

（四）生命健康安全教育项目

项目 2017 年完成内容有：1.开展社区+学校生命健康安全教育系列活动，培训救护员 59665 人次，应急演练活动惠及 98164 人次，亲子讲座活动惠及 87729 人次；2.建设完成 8 所生命健康安全体验教室；3.举办 69 期师资培训班及师资提高班、20 期学校健康安全辅导员培训班，支持 50 所高校开展生命健康安全主题实践活动；4.开展救护培训研发与知识宣传，制作 1 个宣传片、1 个微电影、18 个宣传短片，完成 2 次大型宣传活动，举办公益讲座 126 期。

项目 2017 年预算 7781.55 万元(含以前年度结转资金 580.10 万元)，截至 2017 年 12 月 31 日实际支出 5549.75 万元，结转结余 2231.80 万元。经费未完全执行的主要原因是：教具采购尾款尚未支付，救护培训研发和知识宣传、数据管理与应用等内容按照合同约定及实际内容支付，总会下拨各省红会尾款待下一年支付。

项目通过开展“学校+社区”活动、开展救护师资培训及公益讲座等内容，一定程度上促进了我国救护技能普及率的提升。截至 2017 年 12 月 31 日，经统计，项目培训救护员 5.9 万人次，通过各类救护培训、讲座、演练、活动等，直接受益人口达 53.2 万人次，并带动各省红会组织救护员培训达 310 万人次，增强了群众逃生避险、自救互救能力，减少了自然灾害、意外伤害等突发事件带来的健康安全损害，取得了良好的社会效益。

（五）人道救助救援项目

项目 2017 年完成内容有：1.紧急人道救助方面，采购赈济家庭箱 94600 个，服装 73171 件，毛巾被 80358 床，棉被 63493 床，棉帐篷 1006 顶，单帐篷 3026 顶，折叠床 3175 张；2.经常性人道救助方面，采购 3 万箱“博爱送万家”活动慰问物资，发放困难群众；3.开设 2 期全国红十字备灾救灾中心业务骨干培训班、人道物流标准培训班，对备灾救灾中心进行规范化培训建设；4.人道救援方面，开展 5 期救援队培训班及演练。

项目 2017 年预算 10725.35 万元（含以前年度结转资金 6806.60 万元），截至 2017 年 12 月 31 日实际支出 8633.24 万元，结转结余 2092.11 万元。经费未完全执行的主要原因为：紧急人道救助物资采购、红十字系统备灾救灾规范化建设以及博爱家园等项目尾款待下年支付。

项目通过采购、发放紧急人道救助物资，以及备灾救灾中心储备救灾物资的调拨，能够直接满足受灾群众基本的衣、食、住需求。2017 年针对各地受灾情况，共计调拨家庭包 3.9 万多个，棉被 7.4 万多床，毛巾被 2.2 万多条，棉衣 6.6 万多件，夹克衫 3.6 万多件，冲锋衣 5500 件，帐篷 1000 顶，折叠床 40 张。2017 年项目实施受益人数约 44 万人次，救灾范围覆盖湖南、广西等 20 个受灾省（市、区），有效满足了受灾群众的基本生活需求。

（六）失能老人养老服务项目

项目 2017 年完成内容有：1.项目按计划在四川、湖南、陕西三个省份资助 50 家养老机构每家约 20 万元物资；2.完成了护

理床、制氧机、失智老人定位器等 12 种资助物资的采购，并对大部分物资进行配发。

项目 2017 年预算 1048.37 万元(含以前年度结转资金 51.37 万元)，截至 2017 年 12 月 31 日，实际支出 1020.09 万元，结转结余 28.28 万元。经费未完全执行的主要原因是：物资采购通过公开招标，节约了成本，产生结余。

项目 2017 年度直接惠及失能老人 3100 余人，较 2016 年增长约 47%，获得资助的养老机构中，民营性质的养老机构比例达到 78%。项目通过借助社会资金组织开展红十字“关爱失能老人行动”，为养老护理员提供护理培训，为其提供营养饮食、安全护理、常见老年病的康复技术等方面知识讲解，进行实操学习和技能训练，进一步强化了养老机构护理员的公益养老服务理念，提升了养老护理人员工作能力和业务水平。

二、绩效评价结论

总体上看，2017 年度彩票公益金各项目决策依据充分、决策程序较为合规，组织管理较为有序，较好的完成了年度工作任务，实现了年度绩效目标。各项目绩效评价结论详见下表：

项目绩效评价结论一览表

项目名称 评分/级别	贫困白血病、先心病儿童救助	人体器官捐献	中国造血干细胞捐献者资料库	生命健康安全 教育	人道救助 救援	失能老人 养老服务
绩效评定级别	优	良	良	良	良	良
综合得分 (100 分)	93.86	88.67	82.68	84.50	84.72	83.66
项目投入 (20 分)	18.66	17.08	16.88	17.10	16.90	16.72

项目过程 (25分)	23.48	21.38	19.52	22.00	22.52	20.18
项目产出 (25分)	23.94	22.95	19.68	19.60	20.54	22.20
项目效果 (30分)	27.78	27.26	26.60	25.80	24.76	24.56

项目实施有序、管理规范，取得了一定的社会效益。项目绩效评价结论如下：

（一）项目投入

为支持中国红十字会开展人道救助工作，“十三五”期间，中央加大了彩票公益金投入力度，继续支持中国红十字事业发展。项目依据《中国红十字事业发展规划（2016-2020年）》予以立项，实施内容政策依据充分，立项程序及手续规范；绩效目标明确，绩效指标与绩效目标、项目预算较为匹配，并能够做到细化、量化；部分项目立项论证充分性、绩效目标及指标设定科学性仍有待进一步加强。

（二）项目过程

总会及各级红十字会依据实际情况制定了项目业务管理制度，制度设计符合相关法律法规的规定，总体能够有效执行；彩票公益金项目均由总会及省级红十字会两级共同实施，部分项目相关的业务管理制度仍有待进一步健全完善，总会对省级红十字会工作的指导与监督、部分项目资金使用的规范性仍需进一步加强和规范。

（三）项目产出及效果

除个别任务因客观原因未能及时完成外，2017年度项目基

本按照预期计划完成了任务目标，取得了较好的社会效益。通过各项工作的开展，救助人数不断增加，2017年救助白血病、先心病患者较2016年救助人数增长了11.7%，优化的救助流程缩短了救助患儿的等待时间；中国造血干细胞捐献者资料库服务人数有较大提高，2017年成功捐献例数达803例，接受患者初次检索查询人次较2016年同期增长2.6%；随着救护技能的普及，广大群众的应急自救互救能力得到有效提升；备灾救灾信息化管理逐步完善，有效缩短了灾害应急时间；公众对人体器官捐献的知晓率得到提升，器官移植需求与器官捐献匮乏的矛盾得到一定缓解等。

总体上，通过彩票公益金项目工作开展，有效拓展了红十字参与社会事业的范围，弘扬了红十字会“人道、博爱、奉献”的红十字精神，对建立红十字品牌具有较大的促进作用，项目的实施较好的体现了彩票公益金“取之于民，用之于民”的理念。

北京金凯伟业咨询有限公司

二〇一八年十月

